

LE PATOLOGIE DEI PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI



Avv. Luca Leone



STATI PATOLOGICI DEL PROVVEDIMENTO AMMINISTRATIVO

- **INESISTENZA**
- **INVALIDITA'** (comprensiva delle ipotesi di nullità, illegittimità e inopportunità)
- **IRREGOLARITA'**



INESISTENZA:

- ❖ NON CONFIGURABILITA' GIURIDICA DELL'ATTO PER
TOTALE MANCANZA DEGLI ELEMENTI ESSENZIALI



INVALIDITA':

■ **NULLITA'** (cfr. art. 21 *septies* legge 241/90) PER

- ✓ **INCOMPETENZA ASSOLUTA** (SE SPETTA AD UNA DIVERSA AMMINISTRAZIONE = STRARIPAMENTO DI POTERE)
- ✓ **CARENZA DI POTERE** (INESISTENZA DEL POTERE AMMINISTRATIVO)
in astratto o anche **in concreto** nell'ipotesi di violazione o elusione del giudicato, oltre a casi previsti dalla legge



INVALIDITA':

- **ILLEGITTIMITA' (ANNULLABILITA')** PER VIOLAZIONE DI REGOLE GIURIDICHE (cfr. art. 21 *octies* legge 241/90)



VIZI DI LEGITTIMITA':

1. **INCOMPETENZA RELATIVA** (SE COMPETENZA DI UN DIVERSO ORGANO)
2. **VIOLAZIONE DI LEGGE** (CIOE' DI NORME SPECIFICHE)
3. **ECESSO DI POTERE** (NECESSARIO POTERE DISCREZIONALE PIU' SVIAMENTO DI POTERE) → **figure sintomatiche** (indizi di esercizio non funzionale del potere amministrativo) correlate per lo più ai principi dell'attività amministrativa di ragionevolezza o di proporzionalità (erronea valutazione dei fatti presupposti, illogicità o contraddittorietà del provvedimento, contraddittorietà dell'azione amministrativa, inosservanza di circolari) o anche di imparzialità (carenza di istruttoria, disparità di trattamento, ingiustizia manifesta)



INVALIDITA':

- **INOPPORTUNITA' (REVOCABILITA')** PER VIOLAZIONE DI REGOLE NON GIURIDICHE DI BUONA AMMINISTRAZIONE



VIZI DI MERITO

(RAPPORTABILI ALL'ESERCIZIO DELLA DISCREZIONALITA')

RISCONTRABILI EX POST

**PER MOTIVI DI INTERESSE PUBBLICO, SOPRAVVENUTI O RICONSIDERATI,
OVVERO PER UN MUTAMENTO DELLA SITUAZIONE DI FATTO**

(cfr. art. 21 *quinquies* legge 241/90)

in base a parametri valutativi correlati all'interesse pubblico
come quelli di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa



IRREGOLARITA':

❖ IN GENERALE PER DIFETTI DI SCARSA IMPORTANZA (SEMPRE SANABILE SALVO EVENTUALE SANZIONE PER IL TRASGRESSORE)

alle cui ipotesi possono ora (*ex art. 21 octies* legge 241/90) assimilarsi anche quelle di:

- ✓ **violazione di norme sul procedimento o sulla forma degli atti**, ma solo in caso di attività vincolata e solo se risulta palese che il dispositivo non poteva essere diverso (*valutazione ex post*)
- ✓ **mancata comunicazione di avvio del procedimento**, anche per provvedimenti discrezionali, ma solo se la P.A. dimostra (in giudizio) che il provvedimento non poteva essere diverso (*valutazione ex post*)



RIMEDI CONTRO GLI ATTI ILLEGITTIMI O INOPPORTUNI

(c.d. provvedimenti di 2° grado, perché il loro oggetto è un precedente provvedimento)

- ANNULLAMENTO DEL **GIUDICE AMMINISTRATIVO** PER ILLEGITTIMITA' DEL PROVVEDIMENTO (giudizio di legittimità)
- DECISIONE AMMINISTRATIVA SU **RICORSO** (giudizio di legittimità e/o di merito) ALLA P.A.
- ATTO AMMINISTRATIVO SPONTANEO (in virtù del potere di **autotutela** della P.A. che può riesaminare la questione)



ATTI DI RITIRO

(AMMESSI IN DOTTRINA ANCHE IN CASO DI NULLITA')

- **ANNULLAMENTO** D'UFFICIO PER **ILLEGITTIMITA' ORIGINARIA**

(POTERE DISCREZIONALE DELLA P.A., SALVO IPOTESI DI LASSO DI TEMPO RIDOTTO, DA ESERCITARSI COMUNQUE ENTRO UN TERMINE RAGIONEVOLE: vedi art. 21 *nonies* legge 241/90)

→ EFFICACIA
EX TUNC



PER **ILLEGITTIMITA' SOPRAVVENUTA** SI PARLA INVECE DI **DECADENZA** (QUANDO VENGONO MENO I REQUISITI DI IDONEITA' DEI DESTINATARI O IN CASO DI LORO INADEMPIMENTO)

→ EFFICACIA
EX NUNC



ATTI DI RITIRO

(AMMESSI IN DOTTRINA ANCHE IN CASO DI NULLITA')

- **REVOCA PER INOPPORTUNITA'**

(MA INDENNIZZO IN CASO DI PREGIUDIZIO AI DIRETTI INTERESSATI, DIVERSO DAL RISARCIMENTO DEL DANNO IN CASO DI REVOCA ILLEGITTIMA, COMPENSIVO ANCHE DEL LUCRO CESSANTE: vedi art. 21 *quinquies* legge 241/90)

→ EFFICACIA
EX NUNC



ATTI DI SANATORIA

ATTI DI CONSERVAZIONE (rendono inattacabile il provvedimento) O DI CONVALESCENZA (se eliminano i vizi di legittimità) LATAMENTE DETTI DI **SANATORIA** (ma *rectius* questa solo quando si ha l'emanazione *ex post* di un atto necessario per la legittimità del provvedimento):

- **CONVERSIONE**
- **CONVALIDA**
- **RATIFICA**

N.B. HANNO TUTTI EFFICACIA **EX TUNC**



ATTI DI SANATORIA

- **CONVERSIONE** IN UN ALTRO ATTO DI CUI IL PROVVEDIMENTO VIZIATO POSSIEDE I REQUISITI DI FORMA E DI SOSTANZA (SI PONE COME UN'INTERPRETAZIONE AUTENTICA)
- **CONVALIDA** DA PARTE DELLA STESSA AMMINISTRAZIONE SE VIZIO ELIMINABILE CON PROVVEDIMENTO NUOVO E AUTONOMO (DA EMANARE PERO' ENTRO UN TERMINE RAGIONEVOLE E SOLO VI SONO RAGIONI DI INTERESSE PUBBLICO)
- **RATIFICA** (NEL CASO DI INCOMPETENZA RELATIVA) CON UN PROVVEDIMENTO NUOVO E AUTONOMO EMANATO DALL'ORGANO COMPETENTE



ATTI DI SANATORIA

FIGURE AFFINI (FATTI SANANTI):

- **CONSOLIDAZIONE O INOPPUGNABILITA'** PER DECORSO DEL TERMINE PER RICORRERE
- **ACQUIESCENZA** SE COMPORTAMENTO INEQUIVOCO DEL PRIVATO DI ACCETTAZIONE DEL DISPOSITIVO