

Università degli Studi di Verona - Facoltà di Scienze Motorie
CORSO DI LAUREA IN SCIENZE DELLE ATTIVITA' MOTORIE E SPORTIVE
CORSO DI DIRITTO AMMINISTRATIVO – A.A. 2007/08

MATERIALE DIDATTICO INTEGRATIVO

APPUNTI IN TEMA DI:

PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO

- IL PROCEDIMENTO COME NECESSARIO PRESUPPOSTO DELLA DECISIONE AMMINISTRATIVA → SEQUENZA DI ATTI ETEROGENEI (AVENTI DIVERSA NATURA E FUNZIONE E PROVENIENTI NON DI RADO DA ORGANI E SOGGETTI DIFFERENTI, ANCHE PRIVATI) E RELATIVAMENTE AUTONOMI (EFFETTI PROPRI E TALORA IMPUGNABILI EX SE) PREORDINATI AL MEDESIMO FINE (ATTI AUSILIARI) – MATERIA DI DELEGIFICAZIONE
- LE **FASI** DEL PROCEDIMENTO:
 1. DELL'**INIZIATIVA** (ATTO PROPULSIVO + AVVIO DEL PROCEDIMENTO) → PRIVATA (ATTRAVERSO ISTANZE, DENUNCE O RICORSI) O D'UFFICIO (AUTONOMA O ETERONOMA);
 2. **ISTRUTTORIA** (ACQUISIZIONE DEI FATTI, DETERMINAZIONE DEGLI INTERESSI, VERIFICA DELLA NORMATIVA, VALUTAZIONE DELLA FATTISPECIE);
 3. **DECISORIA** (DETERMINAZIONE DEL CONTENUTO DELL'ATTO + FORMAZIONE ED EMANAZIONE) → NECESSARIA COMPETENZA *EX LEGE*;
 4. **INTEGRATIVA DELL'EFFICACIA** (EVENTUALE) → PER TRASFORMARE L'ATTO PERFETTO (DOTATO DI TUTTI GLI ELEMENTI NECESSARI PER LA SUA ESISTENZA GIURIDICA) IN ATTO EFFICACE (IDONEO A PRODURRE I PROPRI EFFETTI GIURIDICI) QUANDO RISULTINO NECESSARI ATTI DI CONTROLLO O DI COMUNICAZIONE (COME PUBBLICAZIONI O NOTIFICAZIONI, COMUNICAZIONI DI REGOLA NECESSARIE IN CASO DI PROVVEDIMENTI SFAVOREVOLI)

LEGGE 241/90 (LEGGE SUL PROCEDIMENTO RIFORMATA NEL 2005)

- PRESCRIZIONI DELLA LEGGE 241/90 RICONDUCIBILI AL **PRINCIPIO DI TRASPARENZA**:
 - OBBLIGO DI **CONCLUSIONE** (PRIMA POSSIBILE SOLO IMPUGNARE IL SILENZIO-RIFIUTO DOPO LA MESSA IN MORA) E CERTEZZA DEL **TERMINE**, STABILITO PER LEGGE O REGOLAMENTO E IN MANCANZA PARI ORA A **90 GIORNI** (NON PIU' DISCREZIONALITA' SUL *DIES AD QUEM*)
 - NECESSITA' DI UNA PERSONA FISICA QUALIFICATA COME **RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO** (LA P.A. DEVE INDIVIDUARE L'UNITA' ORGANIZZATIVA, IL DIRIGENTE CURA POI L'ASSEGNAZIONE DELLA PRATICA, MA RESPONSABILITA' CONCORRENTE)
 - OBBLIGO DI SUFFICIENTE E ADEGUATA **MOTIVAZIONE** DEL PROVVEDIMENTO: INDICAZIONE DEI PRESUPPOSTI DI FATTO E DELLE RAGIONI GIURIDICHE IN RELAZIONE ALLE RISULTANZE ISTRUTTORIE (E SE IL PROVVEDIMENTO SI DISCOSTA DA QUESTE DEVE EVINCERSI IL MOTIVO *ex art. 6 c. 2)* NONCHE'

INDICAZIONE DELLE MODALITA' DI RICORSO SALVO PER ATTI NORMATIVI E PER QUELLI DI CONTENUTO GENERALE (NON PIU' ECCESSO DI POTERE MA VIOLAZIONE DI LEGGE)

- **DIRITTO DI ACCESSO** AI DOCUMENTI IN POSSESSO DELLA P.A. (ANCHE IN ASSENZA DI UN PROCEDIMENTO!):

MODALITA': NECESSITA' DI UN INTERESSE SPECIFICO, NOZIONE DI DOCUMENTO, TIPOLOGIA DEI SOGGETTI PASSIVI, ESCLUSIONI ex art. 24 E SOLO DIFFERIMENTO SE POSSIBILE (MA SEMPRE GARANTITO L'ACCESSO PER MOTIVI DI DIFESA), CONCESSIONE TRAMITE ACCESSO IMMEDIATO O FORMALE CHE PERMETTE LA VISIONE E L'ESTRAZIONE DI COPIA DEL DOCUMENTO

RIMEDI DI GARANZIA: SILENZIO-DINIEGO DOPO 30 GIORNI MA POSSIBILITA' DI CHIEDERE IL RIESAME AL DIFENSORE CIVICO (SE ENTI TERRITORIALI) O ALLA COMMISSIONE PER L'ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI (SE ENTI STATALI) IN CASO DI RIGETTO DELLA DOMANDA (ANCHE QUI SILENZIO DINIEGO DOPO 30 GIORNI, MA SE INVECE VIENE ACCOLTA LA RICHIESTA DI RIESAME LA P.A. DEVE POI DARE CONFERMA MOTIVATA DEL DINIEGO ENTRO 30 GIORNI ALTRIMENTI L'ACCESSO SI INTENDE CONSENTITO) → SEMPRE AMMESSO IL RICORSO ENTRO 30 GIORNI AL T.A.R. CHE DECIDE ENTRO 30 GIORNI ED EVENTUALE APPELLO AL CONSIGLIO DI STATO CON GLI STESSI TERMINI

TUTELA DELLA **PRIVACY**: IN GENERALE PREVALE IL DIRITTO DI ACCESSO MA SE DATI SENSIBILI O GIUDIZIARI L'ACCESSO È AMMESSO NEI LIMITI IN CUI SIA STRETTAMENTE INDISPENSABILE (EVENTUALMENTE SOLO VISIONE) E SE DATI ULTRASENSIBILI (IDONEI A RIVELARE LO STATO DI SALUTE E LA VITA SESSUALE) SERVE UN INTERESSE ALL'ACCESSO ≥ DIRITTO ALLA RISERVATEZZA (art. 60 d.lgs. 196/03, Codice Privacy: C.D. PRINCIPIO DEL PARI RANGO)

-
- PRESCRIZIONI DELLA LEGGE 241/90 RICONDUCIBILI AL **PRINCIPIO DEL GIUSTO PROCEDIMENTO** (= PARTECIPAZIONE DEL PRIVATO, SULLA BASE DEL PRINCIPIO DI IMPARZIALITA'):

- **COMUNICAZIONE DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO** AI DESTINATARI DEL PROVVEDIMENTO FINALE E A QUEI SOGGETTI CHE POSSONO COMUNQUE SUBIRE UN PREGIUDIZIO DALLA SUA EMANAZIONE: CONTENUTO (OGGETTO DEL PROCEDIMENTO AVVIATO, UFFICIO COMPETENTE, NOMINATIVO DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO, DATA DI CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO E SE AVVIATO SU ISTANZA ANCHE DELLA PRESENTAZIONE DI QUESTA, INDICAZIONE DELLA POSSIBILITA' E DELLE MODALITA' DI INTERVENTO) ED ECCEZIONI (NON SE PARTICOLARI ESIGENZE DI CELERITA' E, PER GIURISPRUDENZA, ANCHE SE PROCEDIMENTO SU ISTANZA DEL CITTADINO O QUANDO L'INTERESSATO NE HA COMUNQUE GIA' AVUTO CONOSCENZA → vedi però ora artt. 8 c. 2 let. C *ter* e 21 *octies* c. 2)
 - FACOLTA' DI **INTERVENTO** SE VI E' UN INTERESSE PUBBLICO O PRIVATO O ANCHE IN CASO DI INTERESSI DIFFUSI (ATTRAVERSO ASSOCIAZIONI RAPPRESENTATIVE, AD ES. LEGA AMBIENTE) → DIRITTI DEI PARTECIPANTI: PRESENTAZIONE DI MEMORIE E DOCUMENTI CHE LA P.A. E' TENUTA A VALUTARE, NONCHE' VISIONE DEGLI ATTI VEDI DIRITTO DI ACCESSO
 - **PREAVVISO DI RIGETTO**, CHE INTERROMPE (O SOSPENDE?) I TERMINI, NEI PROCEDIMENTI SU ISTANZA (SALVO PROCEDURE CONCORSUALI E IN MATERIA PREVIDENZIALE/ASSISTENZIALE) CON COMUNICAZIONE DEI MOTIVI OSTATIVI ALL'ACCOGLIMENTO → OSSERVAZIONI E DOCUMENTI DEL CITTADINO ENTRO 10 GIORNI
 - **ACCORDI PROCEDIMENTALI** O ANCHE SOSTITUTIVI DEL PROVVEDIMENTO TRA LA P.A. E IL CITTADINO, PREVIA DETERMINAZIONE DELL'ORGANO COMPETENTE AL PROVVEDIMENTO: GIURISDIZIONE ESCLUSIVA G.A. E UGUALI CONTROLLI DEL PROVVEDIMENTO SOSTITUITO
-

- PRESCRIZIONI DELLA LEGGE 241/9 E DI ALTRE FONTI RICONDUCIBILI AL **PRINCIPIO DI SEMPLIFICAZIONE** (SNELLIMENTO PROCEDURALE):
 - **CONFERENZA DI SERVIZI** (*rinvio*)
 - **ACCORDI** TRA DIFFERENTI AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (*rinvio*)
 - **SILENZIO FACOLTATIVO** (PER PARERI OBBLIGATORI: DOPO IL TERMINE PRESTABILITO IL PROCEDIMENTO PUO' COMUNQUE ANDARE AVANTI) E **DEVOLUTIVO** (PER PARERI TECNICI: DOPO IL TERMINE PRESTABILITO VIENE CHIESTO IL PARERE AD UN ALTRO ORGANO RITENUTO IDONEO)
 - UTILIZZO **DELL'AUTOCERTIFICAZIONE** PER LA PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE RISPETTO ALL'ATTESTAZIONE DI FATTI O QUALITA' PERSONALI CHE SI DICHIARANO SOTTO LA PROPRIO RESPONSABILITA' (DPR 445/2000, TU sulla documentazione amministrativa) ED ACCERTAMENTO D'UFFICIO E ACQUISIZIONE D'UFFICIO DEI DOCUMENTI IN POSSESSO DELLA STESSA O DI ALTRA AMMINISTRAZIONE, NON PIU' RICHIEDIBILI ALL'UTENTE (E NON SERVE PIU' UNA SUA DICHIARAZIONE SCRITTA, MA POSSONO ESSERGLI RICHIESTI GLI ELEMENTI NECESSARI PER LA RICERCA DEI DOCUMENTI)
 - **DENUNCIA DI INIZIO ATTIVITA'** (DIA): QUALORA NON VI SIA UN'AMPIA DISCREZIONALITA' NEL RELATIVO PROCEDIMENTO, AMMESSA ORA PER TUTTI I PROVVEDIMENTI ABILITATIVI VINCOLATI SALVO ESCLUSIONI → IL CITTADINO AVVERTE (ALMENO 30 GIORNI PRIMA) CHE INIZIERA' UN'ATTIVITA' PER LA QUALE SERVIREBBE UN'AUTORIZZAZIONE E POI COMUNICA DI AVERLA EFFETTIVAMENTE INIZIATA (ENTRO 30 GIORNI DALLA QUESTA COMUNICAZIONE PUO' PERO' RICEVERE UN DIVIETO MOTIVATO DI PROSECUZIONE DELL'ATTIVITA' E L'ORDINE DI RIMOZIONE DEI SUOI EFFETTI) – RESTANO SALVI I POTERI DI AUTOTUTELA DELLA P.A. (REVOCA PER SOPRAVVENUTE RAGIONI DI PUBBLICO INTERESSE O ANNULLAMENTO ENTRO UN TERMINE RAGIONEVOLE E NEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI IMPARZIALITA')
 - **SILENZIO ASSENSO**: AMBITO PIU' AMPIO DELLA DIA, ESSENDO ORA PREVISTO IN GENERALE PER TUTTI I PROCEDIMENTI SU ISTANZA TRANNE NEI CASI ESCLUSI O SE PREVISTO IL SILENZIO DINIEGO (*rinvio al SILENZIO SIGNIFICATIVO*) → ACCOGLIMENTO TACITO DELL'ISTANZA TRASCORSO IL TERMINE DEL PROCEDIMENTO SENZA CHE VI SIA STATO UN RIFIUTO ESPRESSO – RESTANO SALVI I POTERI DI AUTOTUTELA DELLA P.A. (REVOCA PER SOPRAVVENUTE RAGIONI DI PUBBLICO INTERESSE O ANNULLAMENTO ENTRO UN TERMINE RAGIONEVOLE E NEL RISPETTO DEL PRINCIPIO DI IMPARZIALITA')